

제8대 대구광역시의회 의정활동 평가보고서

1] 평가 개요

1. 평가 기간: 2018.6~ 2018.12(8대의회 전반기 6개월)

2. 평가 기관: 대구광역시의회 의정지기단(대구참여연대/대구YMCA)

3. 평가 항목:

- 입법활동: 의원발의 조례제개정 활동
- 행정사무감사: 정조치 및 처리 요구
- 시정질의 및 5분 발언
- 주민의견 수렴: 토론회, 간담회 등 주최나 참석
- 출석

4. 평가 방법

- 항목별 평가: 활동건수를 계량적으로 평가하였음
- 종합 평가: 우수의원
 - 일반적으로 통용되는 의정활동 중요도(입법활동→시정견제 활동→주민의견수렴 활동 등)를 감안하여 평가하였음
 - 내용적 측면에서는 의정지기단이 뽑은 좋은 질의를 하거나 좋은 조례를 발의한 점을 추가로 감안하였음
 - 좋은 질의, 좋은 조례: 주민복지, 지역사회 변화, 시대적 이슈와 과제를 상대적으로 잘 반영했다고 평가되는 것을 의정지기단의 주관으로 선정함
 - ※ 배지숙의원은 의장 직무로 인해 일반 의원들과 같은 기준으로 평가하기 어려운 점 감안하여 통계에는 반영하되 평가에서는 제외함
 - ※ 선거법 위반으로 항소심에서도 당선무효형 받은 김병태, 서호영 의원은 의원으로 인정하지 않아 통계에는 반영하되 평가대상에서는 아예 제외함
 - ※ 선거법 위반으로 벌금형 받은 이진련의원은 이번 평가에서만 비교평가(우수의원)에서 제외하였음.

② 조례제·개정활동 평가

1. 7의회, 8대의회 비교평가(표1)

구분	7대(평균)	8대(평균)	증감(평균)
제정 발의	7건(0.23)	24건(0.8)	+ 17건
개정 발의	22건(0.73)	16건(0.53)	- 6건
합계	29건(0.96)	40건(1.33)	+ 11건(0.37)

8대의회 6개월간 의원발의 조례제개정 활동을 7대의회 동기간과 비교해 본 결과 제정 발의가 17건으로 3배이상 늘었고, 개정 발의는 6건이 줄었음.

합산하면 8대의회의 조례제개정 발의가 11건, 의원 1인당 평균 1.33건으로 7대의회에 비해 눈에 띄게 활발해 졌음.

2. 8대의회 의원별 비교평가(표2)

대표 발의자	제정	개정	합계
강민구	3	1	4
김지만	2	1	3
박갑상	1	2	3
김대현		3	3
윤영애	2		2
이시복	2		2
이영애	2		2
김성태	1	1	2
홍인표	1	1	2
황순자	1	1	2
김규학	1		1
김동식	1		1
김태원	1		1
김혜정	1		1
박우근	1		1

송영헌	1		1
이진련	1		1
임태상	1		1
장천락	1		1
김병태		1	1
김원규		1	1
김재우		1	1
장상수		1	1
전경원		1	1
하병문		1	1
강성환			
배지숙			
서호영			
이만규			
이태손			
합계	24	16	40
평균	0.8	0.53	1.33

8대의회에서는 18명의 의원이 조례안을 발의해 의원정수대비 60%가 제정 조례안을 발의함. 의원정수 대비 대표발의 의원의 비율이 20%에 지나지 않고 2건이상 발의한 의원의 경우 단 한명에 불과했던 7대의회에 비해 크게 개선되었음.

의원별로는 강민구의원이 제정 3건, 개정 1건으로 입법활동이 가장 돋보였으며 김지만, 박갑상, 김대현의원의 활동도 활발하였음. 반면 강성환, 서호영, 이만규, 이태손의원은 조례제개정 대표 발의 실적이 전무한 것으로 나타나 입법활동의 적극성이 현저히 떨어짐.

3. 8대의회 정당별 비교평가(표3)

구분	제정 발의	개정 발의	합계(평균)
자유한국당	17	14	31(1.24)
더불어민주당	7	2	9(1.80)

정당별로는 자유한국당 25명 의원이 31건을 대표 발의했고, 더불어민주당 의원 5명은 9건을 대표 발의하였음.

의원당 평균으로는 자유한국당이 1.24건, 더불어민주당이 1.8건으로 자유한국당 의원수가 많다는 점을 감안하더라도 더불어민주당 의원들의 입법활동이 더 적극적이었음.

4-1. 제정 조례명(표4)

발의	의안명	처리결과
강민구	중증장애인생산품 우선구매 촉진에 관한 조례안	가결(원안)
	일제하 일본군위안부 피해자 지원 및 기념사업에 관한 조례안	가결(수정)
	4차산업혁명 촉진에 관한 조례안	가결(원안)
김지만	자율방범연합회 지원에 관한 조례안	가결(원안)
	업무추진비 집행기준 및 공개에 관한 조례안	가결(수정)
윤영애	시교육청 학생 도박 예방교육에 관한 조례안	가결(원안)
	대설에 따른 출근 및 등교시간 조정 권고에 관한 조례안	가결(원안)
이시복	홍보대사 운영에 관한 조례안	가결(원안)
	장애인 건강권 및 의료접근성 보장에 관한 조례안	가결(원안)
이영애	1인가구의 사회적 고립 및 고독사 예방 조례안	가결(원안)
	장애인 문화예술 활동 지원 조례안	가결(원안)
김규학	유네스코 음악 창의도시 육성 및 지원 조례안	가결(원안)
김동식	공공기관 노동이사제 운영에 관한 조례안	심사유보
김성태	시의회 사무처 직원 추천 등에 관한 조례안	가결(원안)
김태원	장년층 인생이모작 지원에 관한 조례안	가결(원안)
김혜정	범죄피해자 보호 및 지원 조례안	가결(원안)
박갑상	녹색건축물 조성 지원 조례안	가결(원안)
박우근	학교 내 미세먼지 관리 조례안	가결(원안)
송영헌	시교육청 효행교육 진흥 조례안	가결(원안)
이진련	시교육청 교복나눔운동 활성화 조례안	가결(원안)
임태상	재난현장 민간자원 활용 및 지원 조례안	가결(원안)
정천락	이장·통장연합회 지원 조례안	가결(원안)
홍인표	가로수 조성 및 관리 조례안	가결(원안)
황순자	빈집 및 소규모주택 정비 조례안	가결(원안)

4-2. 개정 조례명(표5)

대표 발의자	의안명	상태
김대현	도시재생활성화 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안	가결(원안)
	도시 및 주거환경정비 조례 전부개정조례안	가결(원안)
	대구국제공항 활성화 지원 조례 일부개정조례안	가결(원안)
박갑상	도시계획 조례 일부개정조례안	가결(원안)
	도시철도채권 조례 일부개정조례안	가결(원안)
강민구	동상·기념비·조형물의 건립 등에 관한 조례 일부개정조례안	가결(원안)
김병태	건축조례 일부개정조례안	가결(원안)
김성태	지역건설산업 활성화 조례 일부개정조례안	가결(원안)
김원규	도시계획 조례 일부개정조례안	가결(원안)
김재우	체육진흥 조례 일부개정조례안	가결(원안)
김지만	결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안	가결(원안)
장상수	도시재생활성화 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안	가결(원안)
전경원	공동주택 관리 조례 일부개정조례안	가결(원안)
하병문	어린이 안전 조례 일부개정조례안	가결(원안)
홍인표	주차장 설치 및 관리 조례 일부개정조례안	가결(원안)
황순자	지적재조사위원회등의구성및운영에관한조례일부개정조례안	가결(원안)

③ 시정질의 및 5분 자유발언 평가

1. 7대의회, 8대의회 비교 평가(표6)

구분	7대(평균)	8대(평균)	증감(평균)
시정질의	11(0.36)	9(0.3)	- 2
5분 발언	15(0.5)	30(1)	+ 15건
합계	26(0.86)	39(1.3)	+ 12건(0.44)

8대의회 시정질의는 7대보다 2건 줄었으나 5분 자유발언은 30건, 의원당 평균 1건으로 2배 늘었음. 합산할 경우 전대의회에 비해 12건이 늘었고, 의원당 평균 1.3건으로 전대의회 0.86건에 비해 크게 늘었음.

이는 행정사무감사 때만 아니라 일상 시기에도 시정에 대한 견제와 정책 제안이 전대의회에 비해 활발해 진 것으로 볼 수 있음.

2. 8대의회 의원별 비교평가(표7)

의원명	시정질의	5분 발언	합계
황순자		4	4
김태원	1	2	3
이진련	1	2	3
송영현	1	1	2
이시복	1	1	2
임태상	1	1	2
하병문	1	1	2
강민구		2	2
김동식		2	2
김병태		2	2
김성태		2	2
김원규		2	2
서호영		2	2
강성환	1		1
장상수	1		1
홍인표	1		1
김규학		1	1
김재우		1	1
김혜정		1	1
이영애		1	1
이태손		1	1
전경원		1	1
김대현			0

김지만			0
박갑상			0
박우근			0
배지숙			0
윤영애			0
이만규			0
정천락			0
합계(평균)	9건(0.3)	30건(1.0)	39(1.3)

의원별로는 황순자 의원이 5분 자유발언을 가장 많이 하였고, 김태원, 이진련 의원의 시정질의 및 5분 발언도 활발하였음.

반면 김대현, 김지만, 박갑상, 박우근, 윤영애, 이만규, 정천락 등 7명의 의원은 시정질의 및 5분 발언이 전무하였음.

3. 8대의회 정당별 비교 평가(표8)

구분	시정질의	5분 발언	합계(평균)
자유한국당	8	21	29(0.96)
더불어민주당	1	9	10(2)

정당별로는 자유한국당이 29건 의원당 0.96건, 더불어민주당이 10건 의원당 2건으로 더불어민주당 의원들의 시정견제 및 정책제안 활동이 더 활발하였음.

4. 시정질의 및 5분 발언 내용

4-1. 시정질의 내용(표9)

회기	의원명	주요 내용
261회	장상수	엑스코 제2전시장 건립 장기적 안목으로 접근해야!
261회	임태상	서부권 발전을 위한 서대구고속철도역사 조기 건설 촉구 및 제안
261회	이시복	장애인 친화도시 조성을 위한 정책 마련 촉구

262회	강성환	안전한 맑은물 확보를 위한 특단의 대책마련 촉구
262회	김태원	컬러풀대구페스티벌의 현황과 개선사항
262회	홍인표	지역 발전을 위한 효율적이고 경제적인 신청사 건립 촉구
263회	이진련	팔공산 구름다리 추진에 앞서 공공정책사업의 기본 점검 후 추진 촉구
263회	하병문	대구면허운전시험장 이전 및 강북소방서 신설 촉구
263회	송영헌	침체되어 가는 달서구 성서지역의 발전 전략 및 교육격차·학생부종합전형에 대한 대책

4-2. 5분 자유발언 내용(표10)

의원명	회기	5분 자유발언 내용
황순자	260회	상화로 지하차도 및 월배 신도시 지구 내 도로 조기건설 촉구
	261회	어린이집 등 각종 사고 예방과 안전대책 마련 촉구
	262회	마을 경로당 운영 개선 촉구
	263회	수소자동차 및 수소산업 관련 대구시의 정책적 관심 촉구
강민구	262회	화랑공원 지하공영주차장 건립관련
	263회	대구모단독주택지(제1종일반주거지역)용도지역변경및관리촉구
김동식	261회	대구시의 실제적 노사상생을 위한 정책수립 촉구
	263회	남북교류 활성화를 대비한 대구시 대응전략 수립 촉구
김병태	260회	최저임금 인상결정에 따른 대구시의 대응방안 제안
	261회	대구공항 이전부지와 인근지역의 전략적 개발 및 정주여건 개선 추진 촉구
김성태	261회	택시 감차보상금 문제점과 개선방안 촉구
	263회	대구출판산업지원센터의 현황과 개선사항
김원규	262회	국가 드론 전용시험장 사업에 대한 대구시의 관심 촉구
	263회	달성남부지역 환경오염 대책마련 촉구
김태원	261회	종합사회복지관 지하 무료급식소를 지상으로 이전 촉구
	263회	어린이집 보육환경 개선대책 마련 촉구
서호영	262회	대구 혁신도시 내 우수한 공공기관 유치에 위한 노력 촉구
	263회	혁신도시 내 일반고 설립 촉구
이진련	261회	팔공산 구름다리 조성에 관한 제언
	263회	팔공산구름다리시민을위한방향으로조성하라!
김규학	260회	안전한 먹는 물 확보를 위한 특단의 대책 마련 촉구
김재우	261회	팔공산의 의미를 살린 관광콘텐츠 개발 제안
김혜정	261회	시내버스 운전기사 근무환경 개선 촉구
송영헌	261회	학교통학로,불법주정차해소대책마련촉구
이시복	260회	장애인 복지서비스 패러다임의 변화에 따른 대응 방안 마련 촉구 및 제안

이영애	262회	대구 문화·예술아카이브와 대구학의 중요성
이태손	261회	대구미술관 작품해설 서비스 강화 및 오디오가이드 도입
임태상	263회	반려동물1천만시대를대비한공공동물화장장설치촉구
전경원	263회	중앙도서관 아카이브관 조성 반대 및 도서관
하병문	261회	소상공인 생존을 위한 대형유통업체의 상생확대 촉구

시정질의 및 5분 자유발언은 7대의회는 상대적으로 건설, 토목 사업에 집중되었던 반면 8대의회는 인권, 안전, 교육 등 다양하였음.

이는 지난 지방선거 결과 의회 구성이 달라져 시민들의 다양한 관심과 요구가 의정활동에도 반영된 것으로 의미가 크다고 볼 수 있음.

4 행정사무감사 활동 평가

1. 7대의회, 8대의회 비교 평가

표11> 상임위별 시정요구 및 건의 사항 현황

7대의회	시정·처리 요구사항	건의사항	합계	8대의회	시정·처리 요구사항	건의사항	합계
기획행정	44	57	101	기획행정	35	43	78
문화복지	52	59	111	문화복지	35	43	78
경제환경	44	52	96	경제환경	60	58	118
건설교통	99	37	136	건설교통	85	52	137
교육	44	58	102	교육	53	79	132
총계	283	263	546	총계	268	275	543

표12> 7, 8대의회 비교 증감

구분	시정·처리요구사항	건의사항	합계
기획행정위원회	- 9	- 14	- 23
문화복지위원회	- 17	- 16	- 33
경제환경위원회	16	6	22
건설교통위원회	- 14	15	1
교육위원회	9	21	30
총계	- 5	12	- 3

행정사무감사 시정요구 및 건의 활동은 전체적으로는 7대의회에 비해 3건이 줄어 별다른 변화는 없었음.

상임위별로 살펴보면 교육위원회와 경제환경위원회의 행정사무감사 활동이 활발해진 반면 기획행정위원회와 문화복지위원회는 각 33건이 줄어 수치 상의 시정견제 활동을 다소 부진하였음.

5] 주민 의견수렴 활동

표13> 토론회, 포럼, 간담회 주관/참석 현황

구 분	의원	상임위원회	합계
김동식	11		11
황순자	11		11
박갑상	9		9
장상수	8		8
김병태	7		7
이진련	4	3	7
전경원	3	3	6
김대현	5		5
김성태	5		5
박우근	2	3	5
강성환	1	3	4
김지만	4		4
김혜정	4		4
송영헌	1	3	4
김원규	2		2
김태원	2		2
이영애	2		2
임태상	2		2
강민구	1		1
배지숙	1		1
윤영애	1		1
이만규	1		1
이시복	1		1

정천락	1		1
하병문	1		1
김규학	0	0	0
김재우	0	0	0
서호영	0	0	0
이태손	0	0	0
홍인표	0	0	0
합계	90	15	105

※ 지역에서 일상적으로 하는 활동이 아닌 의회가 공식적으로 관리하는 간담회, 토론회 등을 의미함

※ 의원: 의원 개인이 주최하거나 참석한 경우

※ 상임위원회: 상임위원회가 주최하여 참석한 경우

주민이나 시민사회단체의 의견수렴 활동에서는 김동식, 황순자 의원이 각 11회로 활동이 돋보였으며 박갑상, 장상수 의원의 주민의견수렴도 활발하였음

반면 김규학, 김재우, 서호영, 이태손, 홍인표 등 5명의 의원은 토론회, 간담회 등을 직접 주최하거나 참석이 전무하여 주민의견수렴 활동을 게을리 한 것으로 보임.

⑥ 출석 평가(8대의회)

표14> 의원별 회의 불참 현황

의원별 불참 현황		
의원명	불참횟수	사유
강민구	1	개인사정
김동식	1	개인사정
김성태	1	개인사정
김원규	2	병원입원
김혜정	1	개인사정
배지숙	1	행정안전부장관 간담회 참석

이시복	1	자유한국당 전국위원회 참석
이영애	1	신병치료
이진련	2	개인사정
정경원	1	감기몸살
정천락	1	가사사정
신원미상	1	가사정리
합계(12명)	14회	

회의에 1번 이상 불참한 의원은 12명, 총 14회로 김원규, 이진련 의원이 2회 불참하였음.

신원미상으로 처리된 결석이 1건, 사유가 불분명한 결석도 5건인데 앞으로 불참 사유의 유형과 사유를 구체적으로 명시하는 것이 필요함.

7] 종합평가 베스트

1. 의원별 종합평가

표15> 의원별 종합 비교

구 분	주민소통분야		시정질의분야		조례제개정 분야		불참
	의원	상임위	5분발언	시정질의	제정	개정	불참
강민구	1	0	2	0	3	1	1
강성환	1	3	0	1	0	0	0
김규학	0	0	1	0	1	0	0
김대현	5	0	0	0	0	3	0
김동식	11	0	2	0	1	0	1
김병태	7	0	2	0	0	1	0
김성태	5	0	2	0	1	1	1
김원규	2	0	2	0	0	1	2
김재우	0	0	1	0	0	1	0
김지만	4	0	0	0	2	1	0

김태원	2	0	2	1	1	0	0
김혜정	4	0	1	0	1	0	1
박갑상	9	0	0	0	1	2	0
박우근	2	3	0	0	1	0	0
배지숙	1	0	0	0	0	0	1
서호영	0	0	2	0	0	0	0
송영헌	1	3	1	1	1	0	0
윤영애	1	0	0	0	2	0	0
이만규	1	0	0	0	0	0	0
이시복	1	0	1	1	2	0	1
이영애	2	0	1	0	2	0	1
이진련	4	3	2	1	1	0	2
이태손	0	0	1	0	0	0	0
임태상	2	0	1	1	1	0	0
장상수	8	0	0	1	0	1	0
전경원	3	3	1	0	0	1	1
정천락	1	0	0	0	1	0	1
하병문	1	0	1	1	0	1	0
홍인표	0	0	0	1	1	1	0
황순자	11	0	4	0	1	1	0

의원별 활동 실적을 종합적으로 볼 때 강민구, 김동식, 김성태, 김지만, 박갑상, 장상수, 황순자 의원 등 7명의 활동이 활발하였음.

황순자의원은 주민의견수렴, 5분발언, 조례제개정 등 전반적 활동이 우수하고, 강민구 의원은 조례제개정 활동에서 두각을 나타냈으며, 김동식의원은 주민의견수렴이나 조례 및 질의의 내용이 좋았고, 박갑상, 김성태의원의 활동도 두루 활발하였음.

김재우, 이만규, 이태손, 정천락 등 4명 의원은 전반적으로 활동이 부진하였음.

이태손의원은 5분발언 한차례 외 활동이 전무하였고, 김재우의원은 주민의견수렴이 없었으며, 이만규의원은 시정질이나 조례제개정이 전무하였고, 정천락의원의 활동도 부진하였음.

2. 좋은 조례

좋은 조례는 대구광역시의회 의정지기단이 주관적으로 선정한 것으로 의원별 비교 평가에는 산입하지 않음.

그러나 이들 조례는 주민복지와 행정혁신, 지역사회의 변화와 시대적 과제를 상대적으로 잘 반영했다고 평가되는 것으로 의미가 있음.

표16> 좋은조례 5선

발의	의안명	처리결과
강민구	일제하 일본군위안부 피해자 지원 및 기념사업 조례안	가결(수정)
김지만	업무추진비 집행기준 및 공개에 관한 조례안	가결(수정)
이시복	장애인 건강권 및 의료접근성 보장에 관한 조례안	가결(원안)
김동식	공공기관 노동이사제 운영에 관한 조례안	심사유보
황순자	빈집 및 소규모주택 정비 조례안	가결(원안)

3. 좋은 질의

좋은 질의 또한 상대적으로 주민복지, 시민사회 이슈, 지역사회의 변화와 시대적 과제를 잘 포착하여 시정을 견제하고 정책방향을 제안하였다고 평가되는 것을 선정하였음.

표17> 좋은질의 5선

구분	의원명	주요 내용
시정질의	강성환	안전한 맑은물 확보를 위한 특단의 대책마련
	이진련	팔공산 구름다리 공공 정책사업의 기본 점검
5분 자유발언	김동식	대구시의 실제적 노사상생을 위한 정책수립
		남북교류 활성화를 대비한 대구시 대응전략 수립
	이시복	장애인 복지서비스 패러다임 변화 대응 방안 마련

	이영애	대구 문화·예술아카이브와 대구학의 중요성
	하병문	소상공인 생존을 위한 대형유통업체의 상생확대

4. 우수 의원 5

조례제개정, 시정질의 및 5분 자유발언, 주민의견수렴, 출석 등 의정활동과 의정지기단이 평가한 좋은조례 및 좋은질의에 선정된 의원 등을 종합해본 결과 아래 의원들이 8대의회 전반기 6개월 의정활동이 우수한 것으로 평가되었음.

★ 황순자의원

주민소통 활동(11건), 5분 자유발언(4건) 활동이 가장 활발하였고, 조례제개정 활동도 평균이상으로 전반적으로 의정활동이 활발하였으며, 의정지기단이 선정한 좋은조례도 발의하였음.

★ 김동식의원

주민소통 활동(11건)이 가장 활발하였고, 5분 자유발언 및 조례제개정 활동도 무난하였으며 의정지기단이 뽑은 좋은조례, 좋은질의에도 선정되었음.

★ 강민구의원

조례제개정 활동(4건)이 가장 활발하였고 의정지기단이 뽑은 좋은조례도 발의하였음.

★ 박갑상의원

주민소통 활동(9건)과 조례제개정 활동(3건)이 활발하였음.

★ 김지만의원은 조례제개정 활동(3건)과 주민의견수렴(4건) 활동이 활발하였고, 의정지기단이 뽑은 좋은조례도 발의하였음.